



МИР, КОТОРЫЙ МЫ ХОТИМ

Национальные консультации в
Туркменистане по определению целей и
задач глобальной программы развития на
период после 2015 года



Май 2013

**Мир, который мы хотим. Национальные консультации в Туркменистане
по определению целей и задач глобальной программы развития на
период после 2015 года**

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 1. Вступление	3
1.1. Национальные консультации в Туркменистане	5
1.2. Целевые группы, включенные в процесс консультаций	5
1.3. Вопросы, выбранные для проведения консультаций	6
1.4. Методология, примененная в процессе консультаций	7
1.5. Количество людей, принявших участие в консультациях	8
1.6. Структура отчета	9
Глава 2. Национальный контекст для проведения консультаций по программе развития после 2015 года	10
Глава 3. Итоги национальных пост-2015 консультаций	12
3.1. Качественное образование	12
3.2. Здравоохранение	16
3.3. Ответственное правительство	19
3.4. Широкие возможности для трудоустройства	21
3.5. Защита от преступлений и насилия	24
3.6. Защита лесов, рек и океанов	27
Глава 4. Заключение: поступательный путь к прогрессу	30
Приложения	
Приложение 1. Список национальных министерств и ведомств	32
Приложение 2. Список агентств и организаций ООН	33
Приложение 3. Национальные консультации в цифрах	34

ГЛАВА 1. ВСТУПЛЕНИЕ

Консультации по определению целей и задач глобальной программы развития на период после 2015 года (*далее: национальные пост-2015 консультации*) проводились в Туркменистане с января по май 2013 года, практическая реализация которых началась после одобрения процесса консультаций Правительством Туркменистана. Национальные консультации по программе развития после 2015 года проводились с участием основных заинтересованных лиц в стране и дали толчок возобновлению диалога по выполнению Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и по подготовке стратегического видения развития Туркменистана после 2015 года. Как заявил Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, Правительство Туркменистана «направляет свои усилия на максимальное продвижение процессов устойчивого развития, достижение Целей развития тысячелетия и создание эффективных моделей многостороннего взаимодействия для решения важных международных проблем»¹. Правительство Туркменистана нацелено на «достижение прочного мира и безопасности, осуществление целей в области развития и реализацию гуманитарного сотрудничества.»² В этой связи различные учреждения ООН оказывают важное содействие Правительству Туркменистана в достижении этих целей.

Национальные пост-2015 консультации были инициированы ввиду необходимости разработки следующей глобальной программы развития после завершения в 2015 году периода имплементации Целей развития тысячелетия (ЦРТ), принятых в 2000 году 189 государствами членами ООН на Генеральной Ассамблее. Исходя из этой необходимости, представители государств-членов ООН на Пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН на высоком уровне, проведенном в сентябре 2010 года, провели обзор реализации ЦРТ и согласовали план действий по ускорению прогресса с целью полного достижения ЦРТ к 2015 году. В то же время, Пленарное заседание высокого уровня призвало систему ООН провести дискуссии на международном уровне по глобальной повестке развития после 2015 года.

Эти консультации начались после выступления Генерального секретаря ООН, который в 2011 году зачитал свой годовой доклад перед Генеральной Ассамблеей «Ускорение достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия: варианты обеспечения поступательного и всеохватного роста и решение вопросов, связанных с принятием дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года», в котором изложены принципы процесса по пост-2015. Сюда входят необходимость проведения широкого, открытого и всеохватного диалога по программе пост-2015 со всеми заинтересованными лицами, включая гражданское общество.

Руководствуясь рекомендациями доклада, система ООН определила осуществление нескольких процессов, которые проходили одновременно с целью определения приоритетов для следующей глобальной программы развития по завершению ЦРТ.

¹ Выступление г-на Гурбангулы Бердымухамедова на 19-й пленарной сессии ГА ООН, 23 сентября 2011 г., Нью-Йорк

² Там же

Во-первых, Генеральный секретарь ООН образовал Комитет видных деятелей высокого уровня, состоящий из 27 представителей гражданского общества, частного сектора и правительств, сопредседателями которой являются Президент Индонезии, Президент Либерии и Премьер-министр Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии. Задачами Комитета является предоставление, на основе ЦРТ, рекомендаций относительно видения и формулирования повестки развития после 2015 года, которые помогут адекватно реагировать на глобальные вызовы 21 века. Работа комитета тесно координировалась с работой Межправительственной рабочей группы, задачей которой являлась разработки Целей устойчивого развития по решению Всемирного саммита Рио+20.

Во-вторых, ООН содействовала проведению 11 региональных и глобальных консультаций с представителями научных кругов, средств массовой информации, частного сектора, работодателей и профсоюзов, гражданского общества и правительств для обсуждения тематических вопросов, имеющих отношение к определению задач развития после 2015 года. Темы консультаций включали вопросы: неравенства; здравоохранения; образования; развития и занятости; экологической устойчивости; продовольственной безопасности и питания; государственного управления; конфликтов и неустойчивых ситуаций; роста населения; воды и санитарии; энергетики. Тематические консультации были организованы различными агентствами ООН совместно с организациями гражданского общества (ОГО) и другими международными организациями помогли выработать международное мнение о том, как включать зарождающиеся и насущные проблемы повестку развития после 2015 года.

В-третьих, в дополнение к процессам, описанным выше, государства-члены ООН выразили просьбу Организации содействовать проведению национальных пост-2015 консультаций. Целью страновых консультаций являлось стимулирование широкого обсуждения среди всех заинтересованных лиц повестки развития на период после 2015 года для сбора предложений и идей по тому, каким должно быть видение «Мира, которого мы хотим». Первоначально 50 стран мира были отобраны согласно репрезентативной выборке по нескольким измерениям – региональной представительности, страновой типологии, и различным типам имеющихся вопросов развития. Однако, спустя некоторое время, еще 38 стран, включая Туркменистан, присоединились к этому глобальному процессу. Таким образом, общее количество стран, в которых проводились консультации, увеличилось до 88-ми.

С целью содействия национальным консультациям Группа развития ООН (ГРООН) разработала руководство о том, как проводить национальные пост-2015 консультации. Предполагалось, что в ходе национальных консультаций все основные заинтересованные стороны, включая широкий круг гражданского общества, в том числе молодежь, женщин и уязвимые группы населения, внесут свои предложения о своем видении будущего после 2015 года³.

³UNDG. *Post-2015 Development Agenda: Guidelines for Country Dialogues. What future do you want?* NY: UNDG, 2013. p. 10ю

1.1. Национальные консультации в Туркменистане

После обсуждения этого глобального процесса между агентствами ООН и Правительством Туркменистана, правительство дало согласие на проведение национальных пост-2015 консультаций. По этому поводу Указом Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова 18 января 2013 года была образована Совместная рабочая группа (СРГ) высокого уровня ООН-Туркменистан, задачей которой стало обеспечение и контроль за проведением процесса консультаций. Членами СРГ стали руководители всех агентств ООН, представленных в стране, и заместители министров соответствующих министерств, председатели государственных комитетов и отдельных общественных организаций (ОО). Председателем СРГ был назначен Вепа Хаджиев, заместитель министра иностранных дел (см. Приложение 2, состав туркменской части СРГ).

Используя руководство ГРООН, СРГ ООН-Туркменистан определила задачи национальных пост-2015 консультаций:

- предоставление различным группам населения Туркменистана возможности выразить свои взгляды на будущее, которое они хотят;
- получение взглядов людей Туркменистана о том, что они хотели бы включить в следующую глобальную программу развития после 2015 года, и
- разработка механизмов выражения взглядов детьми, молодыми людьми, уязвимыми группами населения, женщинами и мужчинами⁴.

1.2. Целевые группы, включенные в процесс консультаций

В феврале 2013 года, СРГ ООН-Туркменистан определила количество групп, которые примут участие в процессе консультаций. Было определено шесть целевых групп (см. Таблицу 1), которые стали основными участниками.

Таблица 1. Перечень целевых групп, определенных СРГ ООН-Туркменистан

Название целевой группы	Состав целевой группы
Целевая группа 1 – Гражданское общество/уязвимые группы населения	Руководители 16 ОО и их представители из велаятов
Целевая группа 2 – Фермеры и предприниматели	Представители Союза промышленников и предпринимателей, Союза женщин со всех велаятов
Целевая группа 3 – Государственные служащие	Руководители управлений и отделов МИДа, Министерства охраны природы, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства финансов, Министерства экономики и развития, Министерства здравоохранения, Государственного комитета по статистике и Туркменского национального института

⁴План национальных консультаций в Туркменистане. Ашхабад, 2013, стр. 1

	демократии и прав человека
Целевая группа 4 – Депутаты Меджлиса	Представители от велятов и г.Ашхабада, председатели Комитетов Меджлиса, заместитель Председателя Меджлиса
Целевая группа 5 – Молодежь	Школьники 8-9-10 классов 17 школ страны и молодые люди в возрасте 15-24 лет
Целевая группа 6 – Школьники до 15 лет, родители детей до 7 лет, и местные органы власти в отобранных велятах и этрапах*	Школьники 16 школ, родители детей до 7 лет и местные власти
*Источник: Таблица: Основные элементы национальных консультаций в Туркменистане по определению целей и задач глобальной программы развития на период после 2015 года. Ашхабад, 2013.	

СРГ ООН-Туркменистан также определила репрезентативную выборку групп. В каждой из групп 1-4 примет участие не более 60 человек, в группе 5 - 500 человек и в группе 6 - 1000 человек.

1.3. Определение вопросов для использования в процессе консультаций

В руководстве ГРООН было предложено несколько вопросов, которые страны могли бы выбрать для использования в процессе национальных консультаций. СРГ ООН-Туркменистан приняла решение выбрать небольшое количество вопросов, в основном, сфокусированные на будущем, которого они хотят, и вопроса о том, что должна включать следующая глобальная программа развития. В таблице 2 представлены основные одобренные вопросы для каждой группы.

Таблица 2. Перечень вопросов для целевых групп

Целевая группа	Предлагаемые вопросы
Целевая группа 1 – Гражданское общество/уязвимые группы населения	Каким вы видите свое собственное благополучие и благополучие вашей семьи в 2030 году на фоне сегодняшних достижений в стране? Какой прогресс Вы хотели бы видеть в жизни людей, с которыми и ради которых вы работаете, к 2030 году?
Целевая группа 2 – Фермеры и предприниматели	Каким вы видите свое собственное благополучие и благополучие вашей семьи в 2030 году на фоне сегодняшних достижений в стране? Какой прогресс Вы хотели бы видеть в своей жизни к 2030 году?
Целевая группа 3 – Государственные служащие	Что должно быть включено в следующую глобальную программу развития после 2015 года?

Целевая группа 4 – Депутаты Меджлиса	Какой прогресс Вы хотели бы видеть в жизни людей, которых вы представляете, к 2030 году? Что должно быть включено в следующую глобальную программу развития после 2015 года?
Целевая группа 5 – Молодежь	Какие достижения вы видите для молодых людей к 2030 году? Каким вы видите свое собственное благополучие в 2030 году на фоне сегодняшних достижений в стране?
Целевая группа 6 – Школьники до 15 лет, родители детей до 7 лет, и местные органы власти в отобранных веляях и этрапах*	Какое будущее вы хотите после 2015 года? Какие изменения вы хотите видеть в вашем сообществе, и как они связаны с более широкими, глобальными вопросами развития? Что вы хотели бы изменить? (для детей) Какое будущее вы хотите для ваших детей? Какая поддержка вам необходима, чтобы заботиться о вашем ребенке, сделать ее/его более развитой, здоровой и готовой к школе? (для родителей); Представители местных органов власти заполняли анкету с предполагаемыми ответами на вопрос «Что важнее для вас и вашей семьи?»
*Источник: Таблица: Основные элементы национальных консультаций в Туркменистане по определению целей и задач глобальной программы развития на период после 2015 года. Ашхабад, 2013.	

1.4. Методология, использованная в процессе консультаций

При поддержке со стороны Офиса Постоянного Координатора ООН был привлечен национальный консультант для проведения консультаций в первых четырех целевых группах. Международная организация по миграции (МОМ) и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) поддержали проведение консультаций в группе 1, а Программа развития ООН (ПРООН) поддержала дискуссии в группе 4.

В целях оптимизации процесса консультаций эти группы были разделены на несколько подгрупп. Всего было проведено 8 фокус-групп по 12 человек в каждой, представляющих все регионы страны и почти равное количество мужчин и женщин⁵. Всего 96 человек, в том числе 56 женщин, приняли участие в обсуждениях в фокус-группах.

Еще один национальный консультант был привлечен при поддержке Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА) для проведения консультаций в целевой группе – молодежь. Консультации в этой группе проводились через организацию сочинений и обсуждений в фокус-группах среди школьников 8-10 классов и молодых людей до 24 лет.

⁵Будущее, которое мы хотим. Отчет о предварительных результатах национальных пост-2015 консультаций в Туркменистане. Ашхабад, 2013 г., стр. 3 (неопубликованный документ)

Кроме того, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) привлек национального консультанта, который провел консультации среди школьников, родителей детей дошкольного возраста и местных властей. Методология национальных консультаций с детьми и родителями была разработана на основе руководства ГРООН для диалога в странах по повестке развития пост-2015 и инструментария по пост-2015 консультациям для молодежи. Адаптированный под местные условия инструментарий стимулировал формированию доверия у детей, чтобы они взяли на себя роль фасилитаторов перемен через размышления о ситуации в настоящем и представления о будущем. До начала консультаций каждая группа прослушала ориентационные сессии о текущей программе развития, выраженной в ЦРТ, и о пост-2015 процессе. Мероприятия проходили в 3 подгруппах: дети 1-4-х классов, дети 5-7-х классов и дети 8-х классов. Целью этих консультаций было услышать мнение детей по поводу видения будущего. В первой подгруппе – 1-4 классы – дети выражали свое мнение через качественный метод, подходящий для этого возраста – рисование картинок. Во второй подгруппе – 5-7 классы – школьники писали краткое сочинение. Восьмиклассники в третьей подгруппе участвовали в фокус-групп дискуссиях. Было проведено 12 фокус-групп дискуссий в группе родителей маленьких детей. Также представители местных органов власти заполняли краткий вопросник-исследование для определения взглядов тех, кто принимает решение, целом о благополучии детей, включая детей с ограниченными возможностями и их семей после 2015 года⁶.

Граждане Туркменистана также приняли участие в онлайн голосовании на глобальном сайте ООН www.worldwewant2015.org. Одним из инноваций в Туркменистане стала попытка интегрировать информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) в процесс национальных консультаций, информация о котором выставлялась на вебсайтах агентств ООН и министерств и ведомств Туркменистана. Партнеры по консультациям информировались об этой возможности и страничка на этот сайт была размещена на сайте ООН в Туркменистане. В голосовании приняло участие 52 человек (по состоянию на 29 мая 2013 г.).

1.5. Количество людей, принявших участие в консультациях

Всего 1,818 человек приняло участие в национальных консультациях, географически представивших все регионы страны. Из них 366 человек - взрослые люди в возрасте выше 24 лет (включая родителей и представителей местных властей из группы 6), 884 – школьники и молодые люди в возрасте 15-24 лет и 568 – школьники до 15 лет. Из общего количества участников 1099 были женщинами и 719 – мужчинами.

Таблица 3: Общее количество участников национальных консультаций

Предложенные группы	Предложенное количество	По факту принявших участие
Целевая группа 1 – Гражданское общество/	≤60	24

⁶Туркменистан, который мы хотим 2015. Аналитический отчет о национальных консультациях о программе развития после 2015 года. Ашхабад, ЮНИСЕФ, 2013 г., стр. 5-8. (неопубликованный документ)

уязвимые группы населения		
Целевая группа 2 – Фермеры и предприниматели	≤60	48
Целевая группа 3 – Государственные служащие	≤60	12
Целевая группа 4 – Депутаты Меджлиса	≤60	12
Целевая группа 5 – Молодежь	500	884
Целевая группа 6 – Школьники до 15 лет, родители детей до 7 лет, и местные органы власти в отобранных веляях и этрапах	1000	838
Всего:	1740	1818

Работа на местах и сами консультации были завершены в мае 2013 года. Результаты были обобщены группой национальных экспертов.

1.6. Структура отчета

Глава 1 охватывает введение и описывает методологию и процесс консультаций.

Глава 2 описывает национальный контекст для проведения консультаций по программе развития после 2015 года.

Глава 3 описывает основные итоги консультаций в целевых группах.

Глава 4 обобщает выводы и обсуждает пути к прогрессу.

Приложения

ГЛАВА 2. НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ ПОСЛЕ 2015 ГОДА

Туркменистан, государство средних размеров по занимаемой территории, является развивающейся страной, расположенной на юго-западе Центральной Азии. Она имеет сухой континентальный климат, относительно низкий уровень осадков, очень жаркое лето и холодные зимы. Страна имеет очень хрупкую окружающую среду, так как большая часть страны покрыта пустынями, полупустынями и горными плато, что делает Туркменистан сильно зависимым от источников пресной воды (почти 90 процентов которых происходит в других странах, а именно - Таджикистане и Афганистане). Страна имеет крайне ограниченные собственные запасы питьевой воды. Климатический фактор играет важную роль для Туркменистана, поскольку интенсивно развивающееся сельское хозяйство страны в значительной степени полагается на выращивание культур, которые требуют развития ирригационной инфраструктуры и значительные водные ресурсы. Тем не менее, этот сектор национальной экономики является чрезвычайно уязвимым для климатических изменений.

Туркменистан имеет молодое и растущее население, где почти 50 процентов населения находится в возрасте до 25 лет (оценочные данные ЮНФПА за 2012, год)⁷. Растущее молодое население требует, чтобы Правительство Туркменистана обращало значительное внимание и направляло ресурсы на обучение, образование и создание рабочих мест в стране. Развитие рынка труда в стране осложняется тем фактом, что население Туркменистана проживает в различных географических зонах и имеет различный уровень доступа к рынкам труда, образованию, обучению и различное отношение к мобильности трудовых ресурсов. Начиная с 2007-2008 годов, страна значительно диверсифицировала экономику, открыв возможности для частного предпринимательства и развития новых отраслей промышленности. В стране происходит реформирование системы образования для обеспечения лучшей подготовки и обучения молодых кадров, имеющих навыки и знания, необходимые для экономики 21 века⁸.

Правительство Туркменистана имеет давние традиции решения вопросов развития, социально-экономических вопросов через принятие средне- и долгосрочных стратегических отраслевых и национальных программ. Эти программы утверждаются Президентом после консультаций и рассмотрения в парламенте. Некоторые принципы устойчивого развития применяются в национальных стратегиях социально-экономического развития. Основным политическим документом, имеющим отношение к устойчивому развитию, является Национальная Стратегия социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы (также называемой Стратегия-2030, принятой в 2010 году). Этот документ является преемником предыдущего долгосрочного политического документа - Национальной стратегии социально-экономического развития на 2003-2020 годы (называемой Стратегия-2020). Стратегия-2030 представляет собой всеобъемлющий документ, определяющий политику государства в 2011-2030 годы. Он отражает государственную политику и

⁷Смотри: <http://www.unfpa.org.tm/en> (accessed on May 29, 2013)

⁸Смотри: «Закон об образовании в Туркменистане», газета «Нейтральный Туркменистан», 15 мая 2013 г.

действия, которые будут предприниматься в социально-экономической области, включая образование, здравоохранение, и окружающую среду. Стратегия заявляет, что социальные вопросы и благополучие нации являются одними из главных приоритетов. Все отраслевые программы и планы действий в Туркменистане разработаны для достижения целей, предусмотренных в Стратегии-2030.

ГЛАВА 3. ИТОГИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПОСТ-2015 КОНСУЛЬТАЦИЙ

Проанализировав данные, полученные из консультаций, проведенных во всех шести группах, были определены несколько приоритетных направлений, которые необходимо развивать для того, чтобы реализовалось будущее, которое они хотят. Это следующие приоритеты:

1. Качественное образование
2. Здравоохранение
3. Ответственное правительство
4. Широкие возможности для трудоустройства
5. Защита от преступлений и насилия
6. Защита лесов, рек и океанов

Вопросы, которые были обсуждены детьми, также отражают приоритеты, выявленные другими группами, что отражено в Таблице 5.

Таблица 5. Приоритеты, определенные детьми 1-4 классов и 5-8 классов

Приоритеты, выделенные детьми 1-4 классов:	Приоритеты, определенные школьниками 5-8 классов:
Качественное образование	Социальная защита и лучшая жизнь для людей с ограниченными возможностями
Здравоохранение, спорт, отдых	Социальная поддержка уязвимых групп
Занятость и благополучие	Безопасность дорожного движения
Мир, безопасность и международные отношения	Равенство прав и возможностей
Защита природы	Сохранение национального наследия и традиций
Транспортная инфраструктура, развитие технологий и науки	

В этой главе отражаются итоги консультаций в каждой из шести групп по этим приоритетным направлениям.

3.1. Качественное образование

Все группы, участвовавшие в национальных консультациях, назвали развитие качественной системы образования одним из основных приоритетов будущего для Туркменистана. В процессе национальных консультаций было выявлено, что все группы высоко оценивали достижения в области образования на всех уровнях. Участники также подчеркнули, что они и группы, которые они представляют, хотели бы иметь будущее, где они имеют доступ к мировой системе образования без ограничений. Они также хотели бы будущее с качеством преподавания на всех уровнях, компетентностью преподавательского и административного персонала, а также способностью системы образования отражать потребности быстро меняющегося спроса на рынке труда. В целом, они хотели, чтобы следующая глобальная структура развития включала три основные цели:

- а) повышение качества образования, его гибкость и способность подготовить следующее поколение граждан для решения проблем 21-го века,
- б) повышение доступности образования, особенно высшего образования и профессионально-технической подготовки для уязвимых членов общества,
- в) увеличения учебных часов, посвященных глобальным тенденциям и глобальным вопросам и темам устойчивого развития.

Взгляд общественных организаций и уязвимых групп:

Представители общественных организаций и уязвимых групп выразили мнение, что образование является одним из наиболее приоритетных вопросов для страны. Они высоко оценили достижения в области образования; тем не менее, они подчеркнули наличие возможностей для дальнейших улучшений. Например, они подчеркнули необходимость более широкого участия гражданского общества в образовательном процессе, включая обучение представителей уязвимых групп, для того, чтобы они могли работать в государственных и негосударственных образовательных учреждениях. В своем видении будущего, они отметили, что будут созданы большие возможности для разностороннего развития детей и молодежи (занятие спортом, творческие школы и т.д.) вне учебной программы, открыты центры юных техников, юных натуралистов, изо- и киностудий для детей и молодых людей, а также различные спортивные секции и т.д. Они также хотели бы видеть прогресс в повышении уровня качества обучения во всех школах, независимо от их расположения в деревне или в городе, в отдаленных районах, в провинции или столице; не должно быть разделения школ на так называемые «элитные» и обычные; в повышении качества обучения в школах иностранным языкам и расширения их перечня, наряду с английским и русским языками, за счет включения китайского, немецкого, французского, испанского, арабского, японского, и других наиболее востребованных в современном мире языков.

Взгляд фермеров и предпринимателей:

Фермеры и предприниматели изъявили пожелание, чтобы в будущем был бы сделан больший акцент на профессиональную подготовку подрастающего поколения; оказывалась бы помощь в приобретении ими всех необходимых навыков для работы в секторах национальной экономики 21 века, чтобы они вносили свой вклад в «инновационное развитие экономики». Они также пожелали, чтобы в будущем педагоги не только давали знания, но способствовали личностному развитию студентов, помогая им стать самостоятельными и трудолюбивыми людьми и преодолеть иждивенческие настроения. Они также выразили свое видение, что в будущем в высших учебных заведениях будет высокое качество преподавания и выпускники будут высококвалифицированными и новаторами.

Взгляд государственных служащих:

Хотя вопрос качества образования не фигурировал в качестве самого приоритетного среди государственных служащих, они подчеркнули его значение как одного из компонентов «мира, которого мы хотим». Комментируя будущий прогресс, они отмечали вопросы «качественного образования», являющегося важным компонентом успеха в любом обществе. Они также отметили важность «доступности»

образования и необходимость преодоления разницы в качестве образования в различных школах, расположенных в различных географических зонах, и среди людей с особыми потребностями.

Взгляд членов парламента:

Депутаты Меджлиса высказали свое видение прогресса в области образования, поддержав тезис о необходимости повышения качества образования, дальнейшего развития науки, культуры, спорта и туризма. Они также считают, что в будущем правительство продолжит обращать внимание на строительство новых учебных учреждений и рекреационных объектов. Они предположили, что вопросы непрерывного образования должны быть включены в следующую глобальную программу развития на период после 2015 г. Они также выразили мнение, что национальная стратегия до 2030 года отражает основные идеи и видение парламента о прогрессе, который должен быть достигнут к 2030 году.

Взгляд молодежи:

По результатам национальных консультаций с молодежью они считают образование ключевым инструментом социально-экономического прогресса на личном и государственном уровнях. Образование позволяет людям понять социальную среду вокруг себя и способствует личному и национальному процветанию, а также развитию понимания потребностей в сфере здравоохранения. На самом деле, по их словам, это ключ к счастью. Отвечая на вопрос: «Каким вы видите свое благополучие и благополучие вашей семьи в 2030 году на фоне нынешних достижений в стране?», молодежь отметила, что они хотят иметь своих детей, которые ходили бы в 2030 году в школы, оборудованные и компьютеризированные по последнему слову техники.

Голоса:

«Ребята должны быть вовлечены в исследовательские проекты, творческие занятия, спортивные мероприятия, в ходе которых они научатся изобретать, понимать и осваивать новое, быть открытыми и способными выражать собственные мысли, уметь принимать решения и помогать друг другу, формулировать интересы и осознавать возможности».

«К 2030 году я бы хотел, чтобы у меня была большая семья, хорошее образование. Я хочу преуспеть в архитектуре. Мне очень нравится этот вид деятельности, и я бы хотел дарить своей любимой стране еще более красивые здания. Главное, чтобы было крепкое здоровье. Я бы хотел, чтобы все у меня получилось».

«В будущем высококвалифицированные и всесторонне образованные выпускники (12 летной обучении) будут способны взять на себя заботу в развитии и процветании нашей страны».

«Все предметы должны быть необходимы для последующих стадий образования и востребоваться в дальнейшем».

«Школа – это не просто место, где мы получаем знания. Здесь мы проводим половину своего дня, а значит надо создать все условия для того, чтобы детям было интересно учиться в школе (всевозможные творческие и научные конкурсы, нестандартные игровые уроки, спортивные мероприятия)».

ЮНФПА. Заключительный отчет о встречах с молодежью в рамках национальных консультаций по программе развития после 2015 года. Ашхабад, ЮНФПА, 2013 г. (неопубликованный документ), стр.16-17, 32

Взгляд школьников до 15 лет:

В будущем дети хотят быть вовлеченными в современный образовательный процесс, который проходит в современных помещениях, оборудованных последним словом техники, и иметь доступ к развитой инфраструктуре образования. Они хотели бы видеть, чтобы страна обеспечила им хорошую основу качества знаний на уровне школы и доступа к высшему образованию в отечественных ВУЗах. Дети видят образование будущего, которое обеспечивало бы качество и всеохватность процесса обучения; которое использовало бы лучшие модели обучения и инновационные технологии; в котором было бы больше специализированных школ, таких как школ с интенсивным преподаванием иностранного языка, музыки или спортивных школ; в которых были бы различные внешкольные планы мероприятий для всех детей, чтобы сделать их жизнь вне учебы более полезной и полноценной. Дети также поделились своими мечтами о качественном высшем образовании. Они продемонстрировали хорошее понимание, что качественное высшее образование позволит им получить нужную работу.

Голоса:

«Чтобы в каждой школе был wi-fi, что облегчает доступ ученикам в Интернет и возможность загружать программы и информацию для школьных занятий».

«Хорошее образование не только гарантирует, что все дети станут образованными, но также и равноправие в обучении, что подразумевает высококачественные стандарты в образовании»

«Хочу поступить в самый лучший университет. Это не только моё желание, об этом мечтают многие ученики. Поэтому хочу, чтобы такие университеты были и в нашей стране. И в каждом велаяте»

Отчет ЮНИСЕФ, Ашхабад, 2013 г., стр. 18.

Взгляд родителей детей до 7 лет:

Родители детей дошкольного возраста считают важным, чтобы их дети получали высококачественное доступное образование. Многие родители подняли вопрос о среде обучения в детских садах, о важности обеспечения детских садов детскими книгами, наглядными пособиями и развивающими игрушками. По их мнению, было бы полезно, если дети начнут изучать иностранный язык, посещая детские сады. Не менее важно, по их мнению, рассмотреть вопрос о сокращении числа детей в группах в обычных детских садах (максимум 15 человек), а также ввести индивидуальный подход к каждому ребенку. Родители считают необходимой поддержку семье и социально-психологические консультации для семей по уходу за детьми и их развития. Родители также обменялись мнениями по дальнейшему развитию образовательной инфраструктуры и досуга для детей, как в городах и селах.

Они хотели бы значительно увеличить количество дошкольных учебных заведений в городах и в селах. В будущем, они видят, что все детские сады будут оборудованы по последнему слову техники с бассейнами и другими условиями для занятий спортом, музыкой, танцами, театром и т.д. Родители отметили, что все это необходимо для детей, чтобы быть здоровыми и высокоразвитыми интеллектуально и физически.

Голоса:

«Наши дети умнее, здоровее и более талантливы, чем мы были в детстве, потому что больше внимания уделяется их развитию и будущему».

Отчет ЮНИСЕФ, Ашхабад, 2013 г.

3.2. Здравоохранение

Национальные консультации в Туркменистане продемонстрировали, что доступ к комплексным и эффективным медицинским услугам остается в числе приоритетов среди всех групп. Участники подчеркнули важность капиталовложений в медицинские учреждения, в строительство новых больниц по всей стране, приобретения новых технологий и передового медицинского оборудования. В то же время они подчеркнули, что они хотели бы видеть значительный прогресс в качестве медицинских услуг и специалистов, доступа к эффективному медицинскому лечению, улучшение качества профилактики, ранней диагностики и эффективности санитарно-эпидемиологических услуг. В целом они хотели, чтобы следующая глобальная программа развития включала несколько главных задач, таких как: повышение эффективности работы, связанной с репродуктивным здоровьем молодежи, охрана материнства и детства, улучшение демографической ситуации в стране за счет значительного снижения младенческой и детской смертности, а также поиск более эффективных механизмов стимулирования рождаемости и увеличения средней продолжительности жизни.

Взгляд гражданского общества и уязвимых групп:

Активисты общественных организаций рассматривают систему здравоохранения как услугу, предоставляемую государством, которая должна быть доступной для всех групп общества, особенно для уязвимых групп. Развитие системы здравоохранения, среди прочего, означает и внимание на развитие человеческого капитала, которое приведет к прогрессу в области качества медицинских услуг и переподготовки медицинских кадров, чтобы они могли эффективно работать на самых сложных современных медицинских аппаратах и оборудовании. Представители общественных организаций отметили, что люди с ограниченными возможностями ожидают больше социальной и медицинской реабилитации, получаемой в медицинских учреждениях с тем, чтобы они стали активными членами общества. Они также предложили расширить сеть медицинских учреждений в сельской местности с высоким качеством технического оснащения, а также расширение строительства больниц, клиник, диагностических центров в сельских районах. Кроме того, участники этой группы пожелали видеть, чтобы они и их семьи в 2030 году имели широкие возможности для активного отдыха на курортах, санаториях, фитнес-центрах, которые

должны стать доступными для всех слоев населения через «широкое строительство спортивных объектов, открытие различных спортивных секций для всех, чтобы иметь возможность заниматься спортом».

Голоса

«Организовать всестороннее содействие лицам с ограниченными возможностями, а также организовать предотвращение болезней, которые могут стать причиной инвалидности».

Отчет ЮНФПА. Ашхабад, 2013 г., стр. 20-21

Взгляд фермеров и предпринимателей:

Фермеры и предприниматели выразили конкретное видение будущего, которого они хотят, в плане развития системы здравоохранения.

Во-первых, они хотели бы видеть развитую и усовершенствованную сеть услуг санитарно-эпидемиологической службы, чтобы предотвращать вспышку любого заболевания среди людей и домашних животных.

Во-вторых, они хотели бы иметь больше современных лабораторий для анализа качества воды и почвы.

В-третьих, они считают, что ветеринарные услуги должны быть хорошими и достаточно сильными для того, чтобы обеспечить адекватные услуги по оценке экологической безопасности продукции отечественного и импортного производства.

Взгляд государственных служащих:

Государственные служащие считают, что развитие условий для укрепления здоровья требует внимания общества и правительства. Хорошее качество системы здравоохранения имеет много компонентов, в том числе доступ к медицинским услугам и, особенно, доступности медицинских услуг для уязвимых групп населения, таких, как детей-инвалидов

Взгляд депутатов Меджлиса:

Члены парламента выразили свое видение прогресса в сфере здравоохранения. Они считают, что должно быть более высокое качество медицинских услуг, больше покупаемого медицинского оборудования и больше построенных медицинских учреждений. Они также подчеркнули, что национальная стратегия до 2030 года поможет решить потребности всех детей. Они хотели бы, чтобы глобальная программа развития после 2015 года отражала необходимость строительства лучших медицинских объектов, в которых работали бы лучшие медицинские специалисты, доступные для детей.

Взгляд молодежи:

Молодежь выразила интересные взгляды на здравоохранение. Они считают, что эта сфера является важным компонентом человеческого капитала и качества жизни. Здоровье отдельных членов общества отражает развитие нации, а также экономические и демографические процессы в обществе. Они считают, что их благополучие во многом зависит от здорового образа жизни и поэтому «физическая

культура и спорт должны стать единой силой и национальной идеей, чтобы было сильное государство и здоровое общество».

Голоса:

«Программы, ориентированные на потребности молодых людей в области медицинских услуг, образования, экономических возможностей и навыков, будут играть ведущую роль в этом направлении».

«Сделать услуги более доступными, и направлять усилия для удовлетворения потребностей молодых людей в охране сексуального и репродуктивного здоровья».

«Содействовать в подготовке молодых людей к семейной жизни и получению ими доступа к информации и услугам в области охраны репродуктивного здоровья».

Отчет ЮНФПА. Ашхабад, 2013 г., стр. 19-22.

Взгляд школьников до 15 лет:

Большинство детей считает, что одним из ключевых компонентов хорошего здоровья является здоровый образ жизни. Сюда входит доступ к спортивным сооружениям, проведение спортивных мероприятий и активный образ жизни, включая возможности для отдыха. Дети хотели бы иметь доступ к качественной рекреационной инфраструктуре, включая культурные центры, аквапарки, гостиницы в крупных курортных зонах страны, в том числе и на морском берегу.

Голоса:

«Усовершенствованные клиники с высококвалифицированным персоналом, с новейшим оборудованием»;

«Чтоб уровень знаний врачей повысился»;

«Медицинские институты будут готовить высококлассных специалистов, в том числе и в Туркменистане»;

«Чтобы приехали в нашу страну специалисты, чтобы они научили наших врачей и они стали тоже опытными»;

«Хочу стать в будущем грамотным врачом, лечить разные болезни».

«Хочу повысить уровень грамотности в медицине в нашей стране. А также буду стараться помочь больным людям вылечиться. Также я хочу, чтобы весь мир жил здоровой жизнью»;

«Я была бы очень рада, если в каждом государстве, каждой стране развивалась как можно больше медицина. Потому что люди рождаются, чтобы жить и жить счастливо. Чтобы было как можно больше здоровых людей».

ЮНИСЕФ. Отчет о консультациях, Ашхабад, 2013 г.

Взгляд родителей детей до 7 лет:

Многие родители отметили, что качество здравоохранения имеет важное значение для благополучного будущего своих детей. Для достижения этой цели необходимо строительство центров здоровья для детей, и доступность этих центров для каждого ребенка. По их мнению, квалифицированные врачи должны направляться в детские сады, в том числе логопеды, педиатры, стоматологи и психологи. Услуги семейной медицины должны быть также улучшены. Родители хотели бы видеть доступные центры семейной медицины, где родители могли бы получить высококвалифицированные консультации. Еще одним фактором в укреплении здоровья, по мнению родителей, является спорт и качественный отдых для детей. «Было бы хорошо, если больше было бы строительство новых спортивных залов и бассейнов с современным спортивным оборудованием для детей», - отметили некоторые родители.

3.3. Ответственное правительство

Вопросы эффективности государственных учреждений часто упоминались участниками в качестве главных приоритетов будущего, которого они хотят. Участники национальных консультаций отметили, что они хотели бы видеть прогресс в предоставлении государственных услуг и улучшении координации между государственными учреждениями на местном и центральном уровнях. Кроме того, многие участники отмечали гуманитарное измерение прогресса, имея в виду, что государственным служащим необходимо быть более отзывчивым на запросы от обычных граждан. Некоторые участники также отмечали необходимость достижения большего прогресса в борьбе со случаями коррупции среди отдельных чиновников и повышения уровня доверия общества к государственной службе, особенно на местном уровне. В целом они хотели бы, чтобы в следующую глобальную повестку развития включали такие задачи, как: более тесное взаимодействие между правительством и институтами гражданского общества по ключевым вопросам развития; более широкое использование электронных услуг и расширение электронного правительства; и что более важно - повышение потенциала государственных служащих через обучение, повышение профессионализма, знаний и навыков, а также передовую практику найма на работу.

Взгляд гражданского общества и уязвимых групп:

Представители гражданского общества считают важным наличие ответственного правительства, подчеркнув, что в будущем необходимо совершенствовать систему государственного управления и установления законности и порядка. Это включает в себя такие действия, как децентрализация и делегирование некоторых полномочий местным органам власти. Они также предположили, что правительство должно уделять большое внимание предоставлению государственных услуг. Участники хотели бы видеть прогресс в «дальнейшей оптимизации функций государства, особенно исполнительной ветви власти, для того чтобы снизить чрезмерную административную нагрузку», широкое использование и реализация механизмов для обеспечения того, чтобы государственные органы фокусировались на достижении результатов, необходимых для общества», и «повышение отзывчивости правительства на потребности общества». Участники хотели бы видеть прогресс общества в «повышении правовой культуры и сознательности граждан», «развития

общественного самоуправления, увеличения числа общественных организаций и объединений граждан», и «расширение участия женщин в общественно-политической жизни».

Взгляд фермеров и предпринимателей:

Фермеры и предприниматели предложили, что они хотели бы видеть два основных изменения в будущем, которого они хотят.

Во-первых, это более активное участие фермеров и предпринимателей в политической жизни общества и большую роль недавно зарегистрированной Партии промышленников и предпринимателей Туркменистана.

Во-вторых, они хотели бы снизить и даже ликвидировать «бюрократические барьеры» в приобретении банковских кредитов, при взаимодействии с государственными организациями, и т.д. По их мнению, этого можно было добиться через развитие электронного правительства и услуг, а также через привлечение высокопрофессиональных и хорошо квалифицированных работников на государственную службу.

Взгляд государственных служащих:

Для государственных служащих ответственное правительство – это то правительство, которое способно сохранять мир между странами во всем мире, даже в очень сложной экономической и политической среде. Это важно как на региональном, так и на глобальном уровнях, поскольку традиционная дипломатия и писк мира дополняется государственной дипломатией и людской дипломатией, включающей простых людей и детей.

Взгляд членов Парламента:

Депутаты Меджлиса высказали свое видение о прогрессе в разработке более эффективных государственных услуг и наличия лучше обученного персонала, необходимость приобретения дополнительного оборудования и строительства большего количества общественных социально-культурных объектов и предоставление тренингов для повышения «эффективности работы органов местного самоуправления». Они также выразили мнение, что глобальная программа развития после 2015 года должна отражать их идеи и видение сильного и эффективного правительства.

Взгляд молодежи:

Молодежь отметила важный аспект ответственного правительства - способность правительства поддерживать стабильность в стране. Среди прочего, стабильность означает возможность развиваться без «серьезных социально-экономических кризисов». Способность правительства поддерживать стабильность молодежь также связывает с процветанием общества и страны в целом. В ответ на вопрос: «Каким вы видите свое благополучие в 2030 году на фоне сегодняшних достижений в стране?», некоторые участники заявили, что молодежи нужно дать возможность принимать участие в решениях, имеющих отношение к жизни молодых людей».

Голоса:

«Мне бы хотелось, чтобы каждый человек мог передать свои идеи правительству для улучшения жизни людей. И чтобы учитывались пожелания людей».

«Поощрение молодежи к лидерству и участию в принятии решений в области повышения благосостояния».

«Создать Молодежную электронную сеть, где молодые люди, члены молодежных организаций могут предоставлять обратную связь по вопросам разработки и реализации молодежных проектов и консультаций по их улучшению».

ЮНФПА. Отчет о консультациях. Ашхабад, 2013 г., стр. 23, 34

Взгляд детей до 15 лет:

Для детей ответственное правительство означает правительство, которое способно поддерживать мир и стабильность в стране и в регионе. Они хотели бы видеть, чтобы национальные правительства и правительства всего мира могли бы развивать дружественные и позитивные отношения. Будущий мир должен быть открыт для личных контактов и открыт для международных обменов и путешествий. Более того, дети поднимали вопросы оказания более сильной социальной поддержки людям с ограниченными возможностями и уязвимым группам. Дети продемонстрировали хорошее понимание того, что равные возможности должны существовать для всех людей. Например, они отметили, что все люди, живущие и в городе и в селе, должны иметь одинаковое качество условий жизни.

Голоса:

«Хочу, чтобы в 2030 году было много фабрик, заводов. Чтобы каждый человек имел свою профессию. Мы войдем в число развитых стран. К 2030 году наша страна станет развитой, как Германия, Франция»

«Мы хотим, чтобы строилось больше новых школ, многоэтажных домов, стадионов и детских садов, не только в столице, но и во всех уголках страны».

ЮНИСЕФ. Отчет о консультациях, Ашхабад, 2013 г., стр. 22, 27

3.4. Широкие возможности для трудоустройства

В будущем, участники национальных консультаций хотели бы видеть больше возможностей для трудоустройства и доступ к работе в условиях, когда людям гарантированы хорошая социальная защита, равенство и условия для развития человеческого капитала. Они хотели бы видеть прогресс во внедрении инструментов, которые помогли бы их навыкам соответствовать требованиям рынка труда, особенно для групп в возрасте от 40 лет и выше, которые были подготовлены для рабочей среды, требовавшей совершенно иной набор навыков. Доступ к рынку труда не должен быть вызовом для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов и людей с проблемами здоровья. В то же время, они и члены их семей хотели бы иметь доступ к школам и колледжам, включая институты непрерывного образования, чтобы повысить их шансы на рынке труда. В целом, они пожелали, чтобы следующая

глобальная программа развития включала в себя несколько основных целей, как обеспечение полной или почти полной занятости, гарантии большей социальной защиты для всех граждан, улучшение взаимодействия между правительством, частным сектором и различными группами общества, чтобы обеспечить реальные возможности трудоустройства для людей с ограниченными возможностями. Также сюда входят создание механизмов развития потенциала и программы, которые помогли бы определить основные национальные и глобальные тенденции на рынке труда и оказание содействия в целях подготовки работников с адекватными навыками, необходимыми для будущего после 2015 года.

Взгляд гражданского общества и уязвимых групп:

Исходя из своего опыта, представители гражданского общества и уязвимых групп хотели бы видеть прогресс на рынке труда, в котором будут созданы возможности специально для людей с ограниченными возможностями. Они также хотели бы видеть прогресс в «обеспечении равных возможностей для получения образования, трудоустройства, доступа к различным услугам для всех, независимо от пола, национальности, религии, политических убеждений» и «создания равных возможностей для всех людей, чтобы они могли реализовать свои человеческие и гражданские права и свободы». В будущем они видят мир, в котором новые здания проектировались и строились с «пандусами и другими специальными функциями (лифты, лестницы, эскалаторы, тротуары и т.д.), чтобы люди с ограниченными возможностями имели доступ к жилым зданиям и офисам государственных учреждений. Должны быть созданы «возможности для подготовки социальных работников в высших учебных заведениях школ», и «созданы специализированные спортивные клубы для людей с ограниченными возможностями», чтобы все это помогло людям с особыми потребностями стать активными членами общества.

История из жизни

Я незрячий человек. По возрасту – еще не совсем старый, всего 50 лет. Но устроиться на работу никак не могу. Отказывают под предлогом, что не смогу ориентироваться в пространстве. Хотя я в любом пространстве не хуже зрячего могу ориентироваться...» - К, 50 лет, член Общества слепых и глухих, г. Ашхабад;

Отчет о консультациях в группе 1-4, Ашхабад, 2013, стр. 15.

Голоса:

«Дать инвалидам работу, дать понять, что он вполне может обеспечивать себя сам, не уповая на государство».

ЮНФПА. Отчет о консультациях, Ашхабад, 2013, стр. 21.

Взгляд фермеров и предпринимателей:

Фермеры и предприниматели пожелали, чтобы в будущем основными критериями найма на работу, особенно на государственные должности, были бы «высокий профессионализм и квалификация» и «честность и порядочность». Это значительно улучшит отношения между людьми и обеспечит благоприятные условия

для работы для всех членов общества. Кроме того, они хотели, чтобы в стране была «достигнута полная занятость и были высокие зарплаты».

Взгляд государственных служащих:

Для государственных служащих создание широких возможностей для трудоустройства является одним из главных приоритетов для обеспечения благополучия в стране и «мира, которого мы хотим». Широкие возможности трудоустройства также означают более высокие доходы и благополучие для каждого человека и его семьи. Многие государственные служащие также упомянули создание новых рабочих мест как часть их видения будущего.

Взгляд членов парламента:

Депутаты Меджлиса выразили свое видение прогресса в создании рабочих мест и создания более гибкого рынка труда, который обеспечит занятость для всех граждан страны. Они также выразили мнение, что глобальная программа развития после 2015 года должна включать видение о широких возможностях для трудоустройства для всех людей и о создании условий для «развития потенциала и самореализации молодых людей».

Взгляд молодежи:

Для молодых людей более широкие возможности трудоустройства означают возможность для самовыражения и реализации собственных амбиций. Наличие хорошей работы позволит достичь собственного благополучия и карьерных целей. Для некоторых же участников более широкие возможности для трудоустройства означают простые материальные достижения, как высокая зарплата и продвижение по службе.

Голоса:

«Самым важным аспектом для современной молодежи является хорошая работа. Для нас немаловажно самоутверждение, самореализация. И все последующие цели и мотивы являются средством к ее достижению».

«Молодых людей интересуют большие условия для работы, размер заработной платы, чем самореализация».

ЮНФПА. Отчет о консультациях, Ашхабад, 2013, стр. 14.

Взгляд школьников до 15 лет:

Дети считают, что более хорошая работа для них это та, которая позволила бы им достичь достойного уровня жизни и обеспечит им доступ к инфраструктуре, которая позволит им повысить качество жизни. На данной стадии для них более широкие возможности трудоустройства являются важным шагом на пути обеспечения личного и семейного благополучия. Дети считают, что необходимо «иметь много возможностей в различных отраслях», например, развивать такие отрасли, как животноводство, сельское хозяйство, технологии, экономику и другие основные отрасли промышленности. Они хотели бы, что безработным было предложено

работать в сельскохозяйственном секторе и выдавалась земля для выращивания культур. Другие считают, что открытие новых заводов создаст много рабочих мест для людей. Многие дети думают о создании своих бизнесов.

Голоса:

«Хочу, чтобы в нашей стране было много рабочих мест, чтобы все работали и жили в достатке»;

«Чтобы не было безработных, открыты фабрики и предприятия»;

«Чтобы в будущем много было заводов и фабрик, и тогда все люди будут обеспечены работой».

«Важно, чтобы люди наслаждались своей работой».

«Я думаю, что в 2015-2030 годы особое внимание будет уделено экономике и развитию»

ЮНИСЕФ. Отчет о консультациях, Ашхабад, 2013 г., стр. 22., 24:

3.5. Защита от преступления и насилия

Участники отметили, что их личная безопасность и безопасность их семей является важной частью видения своего благополучия в 2030 году. У них было достаточно широкое определение насилия и преступности, предполагая, что насилие и преступность может принимать различные формы и может рассматриваться в разных ситуациях и разных уровнях социального взаимодействия. Многие участники связывали свое благополучие с такими вопросами как всеобщая и региональная стабильность. В целом, они пожелали, чтобы следующая глобальная программа развития включала в себя несколько основных задач, таких как создание эффективных механизмов по борьбе с терроризмом в координации с ООН и Советом безопасности ООН, создание новых, более эффективных форм сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков путем разработки и реализации комплексного набора юридических, экономических и медицинских мер, а также налаживание сотрудничества в гуманитарной сфере, и учет этнических и культурных факторов, которые объединяют людей в обеспечении мира и безопасности в Центральной Азии.

История из жизни

«Люди когда-то жили общинами и всегда помогали друг другу. Община никогда не оставляла за бортом бедных и малоимущих членов общины. Почему нельзя сделать так, чтобы и в глобальном масштабе богатые государства поддерживали бедные страны. Сегодня многие из них тратят огромные средства на вооружения, на содержание своих многочисленных армий, когда есть еще на земле страны, где люди умирают в голоде и нищете». - М, 58 лет, пенсионерка, г. Туркменабат.

Отчет о консультациях в группах 1-4, Ашхабад, 2013, стр. 15.

Взгляд гражданского общества и уязвимых групп:

Представители гражданского общества и уязвимых групп считают взаимовыгодным развитие позитивных отношений между различными

национальными и международными организациями. Развитие этих отношений должно способствовать стабильности в Центральной Азии и решению проблем насилия через двусторонние и многосторонние отношения. Существует необходимость в разработке более эффективных форм сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и международным терроризмом - два основных источника насилия и преступности. Участники также предложили, чтобы был прогресс «в дальнейшем развитии и улучшении механизмов превентивной дипломатии в предотвращении конфликтов, нахождении мирного решения межгосударственных, межрелигиозных и межэтнических разногласий». Они также видят необходимость «в развитии международного сотрудничества в гуманитарном и культурном сферах, в частности, путем увеличения обменных программ для молодежи».

Взгляд фермеров и предпринимателей:

Фермеры и предприниматели не обсуждали вопросы преступности и насилия напрямую, но в их видении безопасное будущее без насилия требует, чтобы общество не было разделено на «богатых и бедных», а жизнь была бы «без поляризации общества».

Взгляд государственных служащих:

Государственные служащие понимают важность мира без преступности и насилия. Их конкретное мнение заключается в том, что важно бороться с насилием против детей, поскольку дети являются наиболее уязвленной группой населения в любом обществе. Им нужно уделять особое внимание и применять особую защиту.

Взгляд членов парламента:

Участники выразили свое видение прогресса в предотвращении преступности и насилия. Они считают, что важная роль в сохранении мира и безопасной среды в стране и в регионе принадлежит государству и международному сообществу. Они также отметили, что глобальная программа развития после 2015 года должна отражать важность стабильности в регионе и в мире, а также важность жизни без насилия и преступности.

Взгляд молодежи:

Молодежь не выражала большой обеспокоенности по поводу преступности и насилия в обществе. Она была больше озабочена сохранением устойчивых взаимоотношений с близкими друзьями, одноклассниками и родственниками. По их мнению, эти отношения должны способствовать развитию чувства личного комфорта и должны быть свободны от насилия. Они также упомянули о важности «жить в мире и без войн». Некоторые молодые люди также упомянули, что они хотят будущее, в котором они могут реализовать свой потенциал, защищая справедливость и предотвращая насилие, а также защищая права и интересы людей от незаконных действий, став юристами.

Голоса:

«Для меня самое главное, чтобы не было войны, чтобы мы жили в мире, и чтобы мои родные были рядом».

«Личные отношения являются важнейшими факторами, определяющими наше благополучие».

ЮНФПА. Отчет о консультациях, Ашхабад, 2013 г., стр. 14

Взгляд школьников до 15 лет:

Для детей мир без преступлений и насилия означает мир, в котором правительство и общество поддерживают безопасность на дорогах и поддерживают здоровые привычки. Будущий мир для них - это мир, в котором все люди следуют правилам, в котором дети могут пересекать дороги без страха за свою безопасность и жизнь. Для них это очень важная часть «мира, которого мы хотим», где машины не угрожают человеческой и природной среде обитания.

Голоса:

«Не будет вредных привычек, таких как наркомания, алкоголизм и табакокурение». Эти проблемы будут решены по всему миру»;

«Все страны должны бороться против вредных привычек»;

«Некоторые люди в мире страдают от наркомании, и в этой связи в их семьях бывает горе. Поэтому нужно искоренить наркотические вещества и строго наказывать тех, кто занимается выращиванием и незаконным оборотом наркотиков»;

«Уничтожить наркотические вещества, алкоголь и сигареты»;

«Не надо производить спиртные напитки, наркотики, и другие вредные вещества».

ЮНИСЕФ, Отчет о консультациях, Ашхабад, 2013 г., стр. 21.

В дополнение к вышесказанному, дети до 15 лет также отметили важность **вопросов социальной защиты**. Дети особенно чувствительны к переменам, которые могут произойти в их семьях. Поэтому они отмечали важность безопасной семейной среды для того, чтобы «все дети жили и воспитывались в полноценных семьях», а «родители были всегда рядом», и чтобы «никогда не было развода в семье».

Многие дети в своих сочинениях писали о детях с ограниченными возможностями. Они считают их равными себе и хотят, чтобы они также принимали участие в жизни их сообществ. Как показывают рисунки и сочинения, для этого должны быть школы для незрячих и не слышащих, и чтобы люди имели доступ к качественному образованию и здравоохранению. Они должны участвовать в спортивных мероприятиях и иметь работу, когда вырастут. Дети также беспокоились о детях, не имеющих родителей, и пожилых людях, которые нуждаются в поддержке и заботе. Они хотят, чтобы у каждого ребенка была семья; чтобы все дети в бедных семьях во всем мире получали бесплатное питание и денежные пособия. Они хотят,

чтобы такие дети имели доступ к питанию, воде и жилью – ко всему, что необходимо для здорового и счастливого роста детей.

Взгляд родителей детей до 7 лет:

Родители выразили мнение о возможности внедрения всеохватного (инклюзивного) метода обучения, чтобы обеспечить развитие детей с ограниченными возможностями в обычных детских садах. В то же время, они пожелали, чтобы сады были оборудованы всем необходимым для приема детей с ограниченными возможностями. Родители также понимают, что дети с ограниченными возможностями требуют особого внимания педагогов в детсадах. «Детям с ограниченными возможностями нужно учиться в обычных школах среди других детей», - отмечали родители. Родители также выразили мнение, что общение детей с ограниченными возможностями с другими детьми значительно укрепляет их физическое и социальное состояние; это способствует развитию их качеств, повышает уровень осознания их равенства с другими людьми.

3.6. Защита лесов, рек и океанов

Во время национальных консультаций участники обсудили экологические проблемы в разных форматах и связали их с другими вопросами, такими как: личное и семейное благополучие, здоровье и возможности трудоустройства. Все они признавали, что Туркменистан, располагаясь в пустынной и полупустынной зонах, имеет очень хрупкую окружающую среду. Следовательно, в будущем государство и общество должны принимать превентивные меры по таким вопросам, как глобальное изменение климата и антропогенная деградация естественной среды обитания. По их мнению, правительство должно взять на себя инициативу и разработать политику в области устойчивого развития и внедрения различных инструментов для эффективного решения текущих и будущих проблем и изменений. В целом, они считают, что следующая глобальная программа развития должна включать несколько основных задач. Например, это может быть поддержка действий на уровне сообществ по сохранению и воссозданию естественной среды обитания как на глобальном и местном уровнях; активная общественная кампания по улучшению осведомленности о действиях на уровне сообществ по сохранению окружающей среды и смягчению последствий глобального изменения климата; сохранение разнообразия флоры и фауны во всех странах мира, укрепление мер по охране видов, находящихся под угрозой исчезновения.

Взгляд гражданского общества и уязвимых групп:

Участники от общественных организаций рассматривают устойчивое развитие и охрану окружающей среды как систему комплексных мероприятий, включающих в себя сохранение окружающей среды, решение водных проблем и решение проблем энергетической безопасности в стране и в мире. Они хотели бы видеть большие успехи в предотвращении деградации окружающей среды, «укрепления мер по противодействию загрязнению, особенно, земельных и водных ресурсов», «рациональному использованию водных, особенно пресных вод, и широкому использованию капельного орошения». Кроме этого, они хотели бы видеть прогресс в

защите среды и мирного использования Каспийского моря», и «защиты Каспийского моря от загрязнения».

Взгляд фермеров и предпринимателей:

Фермеры и предприниматели пожелали, чтобы естественная среда обитания и экология были устойчивыми, чтобы она развивалась для того, чтобы среда обитания была в состоянии производить сельскохозяйственную продукцию для внутреннего потребления и для экспорта за рубеж. Они также хотят, чтобы происходило развитие современных сельскохозяйственных технологий, таких как капельное орошение, которая позволит существенно рационализировать использование воды и улучшить производительность сельского хозяйства.

Взгляд государственных служащих:

Многие государственные служащие подчеркнули необходимость сохранения окружающей среды как одного из главных приоритетов. Многие из них особо подчеркивали, что наиболее важным вопросом, который необходимо решить, по их мнению, является нахождение решения проблемы сохранения Аральского моря.

Взгляд депутатов Меджлиса:

Члены парламента выразили мнение, что прогресс в защите окружающей среды и в достижении устойчивого развития является главной предпосылкой устойчивого экономического роста и развития страны. Они также выразили мнение, что глобальная повестка развития после 2015 года должна покрывать такие вопросы как безопасное водоснабжение, решение экологических вопросов, включая охрану окружающей среды.

Взгляд молодежи:

Молодые люди интерпретировали устойчивое развитие как активное гражданское участие в жизни общества и страны. Молодые люди заявили о своей заинтересованности в участии в социальных процессах, которые могут включать в себя мероприятия по защите окружающей среды и действия по обогащению среды обитания человека. Действительно, молодежь в Туркменистане хотела бы видеть прогресс в деле сохранения окружающей среды, так как они считают, что ключом к светлому будущему и здоровому обществу является «чистый климат, безопасная окружающая среда и экологически устойчивая среда обитания».

Голоса:

«Мы ожидаем в будущем решение проблемы утилизации мусора».

«Для благополучия населения городов, нужно увеличивать работу по окружающей среде, уменьшить отходы и загрязнения фабрик и заводов. Увеличить количество парков, посадить больше деревьев, чтобы люди могли дышать чистым, свежим воздухом»

ЮНФПА. Отчет о консультациях. Ашхабад, 2013, стр. 33.

Взгляд школьников до 15 лет:

Окружающая среда с доступом к естественной среде обитания, богатый животный мир с большим количеством воды и водных ресурсов в реках и озерах были одними из самых популярных и самых обсуждаемых тем среди детей. Они хотели бы увидеть много природных заповедников и национальных парков с красивой флорой и фауной. Интересно, они понимают необходимость не только сохранения природы, но и ее обогащения. Они часто выражали свою личную заинтересованность в обогащении природы вокруг, участвуя в различных мероприятиях, включая посадку деревьев и т.д.

Голоса:

«Наши природные богатства будут использоваться по назначению, средства будут направляться на благосостояние туркменского народа, и народов всего мира».

«Много зелени, деревьев, цветов по всему миру – будет чище воздух».

«Чистый воздух нужен для здоровья людей».

«Для чистого воздуха нужно сажать деревья. Если каждый человек посадит два дерева, наша страна будет зелёной».

«Хочу стать химиком и очистить воздух для того чтобы люди могли дышать чистым воздухом»

«Наш долг беречь нашу природу. Потому что растения выделяют кислород»;

«Было бы лучше, если бы все люди не загрязняли природу».

ЮНИСЕФ. Отчет о консультациях, 2013, стр. 23, 25.

ГЛАВА 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ: ПОСТУПАТЕЛЬНЫЙ ПУТЬ К ПРОГРЕССУ

Участники национальных консультаций в Туркменистане по определению целей и задач глобальной программы развития после 2015 года не только определили приоритеты и обсудили будущее, которого они хотят. Они также высказали свое мнение о том, каким должен быть поступательный путь к прогрессу в реализации программы устойчивого развития и видения «мира, которого мы хотим». Программа, предложенная всеми участниками национальных консультаций, предполагает необходимость развития эффективного партнерства с участием государственных учреждений, организаций гражданского общества, частных коммерческих организаций и международных организаций. В случае с Туркменистаном мобилизация и четкая координация между всеми заинтересованными сторонами в процессе будет способствовать оптимизации политики и политических инициатив.

Все организации гражданского общества, принявшие участие в национальных консультациях, показали высокий уровень интереса и знаний об устойчивом развитии и «мире, которого мы хотим». Идеи, пожелания, случаи из жизни и мнения, высказанные участниками национальных консультаций, указывают на необходимость поиска инновационных идей и подходов к разработке более тесных механизмов координации и наращивания потенциала для анализа и распространения информации, а также разработки будущих политических стратегий. Такое участие показывает достаточную зрелость организаций гражданского общества в Туркменистане для участия в процессе обеспечения устойчивого развития, в котором они могут играть важную роль, в поиске новых инновационных идей, особенно на низовом уровне. Они также могут играть важную роль в информировании правительства и государственных органов на всех уровнях о путях повышения эффективности реализации национальных стратегий развития.

В ходе национальных консультаций многие участники выразили мнение о необходимости привлечения частного сектора в процессы обсуждения и реализации программ. Участники, в том числе фермеры и предприниматели, также подчеркнули, что частный сектор должен активно участвовать в этом процессе и разрабатывать меры корпоративной социальной ответственности. Возможно, это ясно показывает, что существует огромный потенциал для повышения информированности частных компаний и физических лиц. Национальные консультации указали на необходимость расширения диалога частного сектора с гражданским обществом и правительством с целью повышения социально ответственного вклада в развитие общества.

Кроме того, представители молодежи должны активнее участвовать в обсуждении и разработке программ развития. Их вклад, как показали национальные консультации, может быть очень конструктивным, поскольку они добавляют важные нюансы и часто очень важные ценные детали в более глубокое понимание происходящих процессов и разработки более эффективной политики. Кроме этого, развитие такой коммуникации означает развитие более высокого чувства ответственности среди участников процесса.

Национальные консультации также продемонстрировали, что имеются возможности для более тесного сотрудничества и взаимодействия для достижения «мира, которого мы хотим». Например, национальные приоритеты, отраженные в стратегической «Программе социально-экономического развития Туркменистана на

период до 2030 года» включают в себя многие идеи по устойчивому развитию и прогрессу в жизни граждан, которого желает достичь правительство.

Представители государственного сектора указали, что правительство будет продолжать играть ключевую роль в будущем социально-экономическом развитии. Тем не менее, в то же время правительство предусматривает усиление роли других заинтересованных сторон.

Приложение 1

Список министерств и ведомств и общественных организаций

Меджлис Туркменистана
Министерство иностранных дел
Министерство охраны природы
Министерство образования
Министерство труда и социальной защиты населения
Министерство финансов
Министерство экономики и развития
Министерство здравоохранения и медицинской промышленности
Министерство внутренних дел
Министерство юстиции
Государственный комитет по статистике
Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте
Туркменистана
Национальный центр профсоюзов Туркменистана
Союз женщин Туркменистана
Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана
Союз молодежи Туркменистана
Туркменское общество слепых и глухих Туркменистана

Приложение 2

Список агентств и организаций ООН

ПРООН – Программа развития ООН

ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН

ЮНФПА – Фонд народонаселения ООН

УВКБ ООН – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

МОМ – Международная организация по миграции

ЮНОДК - Управление ООН по наркотикам и преступности

ВОЗ - Всемирная организация здравоохранения

ВБ – Всемирный банк

Приложение 3

Целевые группы	Даты	Национальные консультации в цифрах					
	Количество (участники фокус групп, сочинения, исследования)						
	Даты консуль- таций	Сельская местность	Городская местность	Женщин ы	Мужчин ы	Молодежь до 24 лет	Всего
Гражданское общество/Уязвимые группы	14-15.05.2013	8	16	18	6	3	24
Фермеры и предприниматели (городские и сельские)	16.04.2013; 18.04.2013	12	12	1	23	0	24
Женщины	24 -25.04.2013	10	14	24	0	0	24
Государственные служащие	01.05.2013	0	12	3	9	0	12
Депутаты Меджлиса	23.04.2013	7	5	4	8	0	12
Молодежь (написание сочинения)	2-17.04.2013	436	374	498	312	810	810
Молодежь (фокус-группы)	23.03 - 16.04	62	12	36	38	74	74
Школьники до 15 лет	02.04.2013- 20.04.2013	282	286	324	244	568	568
Родители детей до 7 лет	05.04.2013- 19.04.2013	60	83	137	6		143
Местные органы власти	02.04.2013- 20.04.2013			54	73		127
Всего				1099	719	1455	1818
Он-лайн голосование				27	25		52